



ул. Динамо, д. 6, г. Глазов, Удмуртская Республика, 427620  
E-mail: [kso01@glazov-gov.ru](mailto:kso01@glazov-gov.ru)  
ОКПО 29968811, ОГРН 1161832051105,  
ИНН / КПП 1837014040 / 183701001

**Экспертное заключение  
на проект постановления Администрации города Глазова  
«Об утверждении муниципальной программы  
«Развитие культуры» на 2020-2024 годы»**

«09» октября 2019 года

№ 01-21/18

Основание для проведения экспертизы: статья 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»; статья 9 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Глазов», утвержденного решением Глазовской городской Думы от 30.03.2016 № 99 (в ред. от 26.10.2016 № 176); статья 9 Положения о контрольно-счетном органе муниципального образования «Город Глазов», утвержденного решением Глазовской городской Думы от 25.11.2015 № 53.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 08.10.2019 по 09.10.2019.

Предмет экспертизы: проект постановления Администрации города Глазова «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры» 2020-2024 годы (далее – проект Постановления).

К представленному на экспертизу проекту Постановления приложены документы проекта муниципальной программы «Развитие культуры» (далее – проект Программы):

- 1) проект паспорта программы «Развитие культуры»;
- 2) проект паспорта подпрограммы «Библиотечное обслуживание населения»;
- 3) проект паспорта подпрограммы «Организация досуга и предоставление услуг учреждениями культуры»;
- 4) проект паспорта подпрограммы «Реализация национальной политики, гармонизация межэтнических отношений»;
- 5) проект паспорта подпрограммы «Создание условий для реализации муниципальной программы»;
- 6) приложения к проекту Программы:
  - приложение № 1 «Сведения о составе и значениях целевых показателей муниципальной программы»;
  - приложение № 2 «Перечень основных мероприятий муниципальной программы»;
  - приложение № 3 «Финансовая оценка применения мер муниципального регулирования»;

- приложение № 4 «Прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)»;
- приложение № 5 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет средств бюджета города Глазова»;
- приложение № 6 «Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации муниципальной программы за счет всех источников финансирования».

В нарушение требований установленных пунктом 5 статьи 9 Положения о бюджетном процессе, проект Программы «Развитие культуры» представлен в Контрольно-счетный орган города Глазова с нарушением срока.

При подготовке заключения Контрольно-счетным органом города Глазова были использованы следующие документы:

- Устав муниципального образования «Город Глазов», утвержденный решением Глазовской городской Думы от 30.06.2005 № 461 (с учетом изменений и дополнений) (далее – Устав города Глазова);
- Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Глазов», утвержденное решением Глазовской городской Думы от 30.03.2016 № 99 (в ред. от 29.08.2018 № 380) (далее - Положение о бюджетном процессе);
- Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Город Глазов» на период до 2025 года, утвержденная решением Глазовской городской Думы от 21.12.2009 № 827 (в ред. от 24.12.2014 № 517) (далее - Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Город Глазов» на период до 2025 года);
- Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Город Глазов» на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденный постановлением Администрации города Глазова от 13.11.2018 № 9/22;
- Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Город Глазов», утвержденный постановлением Администрации города Глазова от 08.05.2014 № 9/4 (в ред. от 16.03.2017 № 9/7) (далее – Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Город Глазов»);
- Перечень муниципальных программ муниципального образования «Город Глазов», утвержденный постановлением Администрации города Глазова от 28.04.2014 № 9/3 (в ред. от 24.06.2019 № 9/13) (далее – Перечень муниципальных программ муниципального образования «Город Глазов».

### **Анализ проекта Программы**

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

- проект Программы разработан в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ;
- Программа входит в Перечень муниципальных программ муниципального образования «Город Глазов»;
- структура проекта Программы разработана в соответствии с требованиями, Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Город Глазов».

Цель проекта Программы – создание условий, обеспечивающих равный доступ населения города Глазова к культурным ценностям и услугам,

формирование благоприятной среды для творческой самореализации граждан в рамках решения вопросов местного значения.

Задачами проекта Программы определены:

- совершенствование системы библиотечного обслуживания, повышение качества и доступности библиотечных услуг для населения города Глазова, вне зависимости от места проживания;
- создание условий для раскрытия творческого потенциала личности и удовлетворения жителями города своих духовных и культурных потребностей; сохранение, развитие и пропаганда традиционной народной культуры; сохранение нематериального и материального наследия народов Российской Федерации;
- сохранение и развитие национальных культур народов, проживающих на территории города Глазова, укрепление их духовной общности;
- выполнение полномочий в сфере культуры, отнесенных к вопросам местного значения муниципального образования, повышение эффективности и результативности деятельности сферы культуры в городе Глазове.

Задачи проекта Программы и мероприятия, направленные на их решение соответствуют полномочиям, и относятся к вопросам местного значения городского органа, предусмотренных статьей 16 Федерального закона от 03.10.2002 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 7 Устава города Глазова.

Ответственным исполнителем проекта Программы является – Управление культуры, спорта и молодежной политики Администрации города Глазова.

Соисполнителями являются:

- Управление образования Администрации города Глазова;
- Управление дошкольного образования Администрации города Глазова.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 6 статьи 9 Положения о бюджетном процессе, пункта 3.4 раздела 3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Город Глазов» проект Программы согласован с соисполнителями:

- Управление образования Администрации города Глазова;
- Управление дошкольного образования Администрации города Глазова.

Структура проекта Программы содержит все необходимые элементы, определенные Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Город Глазов»: паспорт, характеристику текущего состояния сферы реализации муниципальной программы, цель, задачи, целевые показатели, сроки реализации, подпрограммы, анализ рисков, описание мер управления рисками, сроки и этапы реализации, основные мероприятия, меры муниципального регулирования, прогнозное и ресурсное обеспечение, ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы.

Реализация Программы планируется в рамках:

1. Национального проекта: «Культура», утвержденного президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24.12.2018 № 16).
2. Федеральных проектов: "Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры ("Культурная среда")", "Создание условий для реализации творческого потенциала нации ("Творческие люди")", "Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры

("Цифровая культура"), утвержденных приказом Министерства культуры Российской Федерации.

3. Региональных проектов: «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры» («Цифровая культура»), «Создание условий для реализации творческого потенциала нации» («Творческие люди»), «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» (Культурная среда), утвержденных Координационным комитетом по вопросам стратегического развития и реализации приоритетных проектов при Главе Удмуртской Республики (протокол от 11.12.2018 № 8,) в ред. от 30.08.2019 № 12)).

Структура Программы, как и ранее, состоит из 4-х подпрограмм:

- «Библиотечное обслуживание населения»;
- «Организация досуга и предоставление услуг учреждениями культуры»;
- «Реализация национальной политики, гармонизация межэтнических отношений»;
- «Создание условий для реализации муниципальной программы».

Цель, задачи, объем основных мероприятий в рамках проектов подпрограмм, в основном, остались на уровне действующей в настоящее время муниципальной программы «Развитие культуры», утвержденной постановлением Администрации города Глазова от 10.04.2014 № 9/29 (в ред. от 03.07.2019 № 9/15), за исключением основных мероприятий:

- капитальный ремонт и реконструкция учреждений культуры, подведомственных УКС и МП Администрации города Глазова;
- создание условий для реализации муниципальной программы.

Проектом Программы общий объем ресурсного обеспечения на финансирование мероприятий планируется на сумму 903 577,30 тыс.руб., в том числе по срокам реализации:

- 2020 год – 172 301,40 тыс.руб.;
- 2021 год – 172 301,60 тыс.руб.;
- 2022 год – 179 129,30 тыс.руб.;
- 2023 год – 186 230,10 тыс.руб.;
- 2024 год – 193 614,90 тыс.руб.

Предлагаемый к принятию проект Программы не ведет к изменению утвержденных ранее объемов бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий проекта Программы на 2020 - 2021 годы. Объем финансирования на 2020 – 2021 годы, указанные в проекте Программы, соответствуют объемам финансирования, утвержденным решением Глазовской городской думы от 19.12.2018 № 424 «О бюджете города Глазова на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в ред. от 28.08.2019 № 495).

В соответствии с требованием части 6 статьи 9 Положения о бюджетном процессе документы, содержащие обоснование необходимых финансовых ресурсов, для реализации муниципальной программы «Развитие культуры» к проекту Программы не приложены, в связи с чем, Контрольно-счетный орган города Глазова не имеет возможность оценить обоснованность объема финансирования запланированных мероприятий.

Выводы:

Контрольно-счетный орган города Глазова считает возможным утверждение муниципальной программы «Развитие культуры» на 2020-2024 годы».

Председатель  
Контрольно-счетного органа города Глазова

Т.Б.Ефремова